



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая-Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

06.03.2024 № СП/18577/24

№

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Председателю Совета депутатов  
муниципального образования  
«Северодвинск»

М.А. Старожилову

Плюснина ул., д.7,  
г.Северодвинск,  
Архангельская область, 164501

[sovet@adm.severodvinsk.ru](mailto:sovet@adm.severodvinsk.ru)

Заместителю председателя Совета  
депутатов муниципального образования  
«Северодвинск»

А.М. Гришину

Плюснина ул., д.7,  
г.Северодвинск,  
Архангельская область, 164501

[deputat.1505@mail.ru](mailto:deputat.1505@mail.ru)

Архангельское УФАС России  
(для сведения)

[to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru)

ФАС России, рассмотрев обращения Председателя Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» от 08.02.2024 № 02-04/46 и заместителя председателя Совета депутатов Северодвинска, председателя Совета ветеранов войны и труда Северодвинска А.М. Гришина от 29.01.2024 б/н, направленные письмом Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 14.02.2024 № 861/24 (вх. от 14.02.2024 № 24672-ЭП/24), по вопросу о разъяснении антимонопольного законодательства в отношении Северодвинского муниципального предприятия «Комбинат школьного питания» (далее – МП КШП), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Водолей» (далее – СМУП «Водолей»), муниципального унитарного предприятия «Северодвинский специализированный комбинат ритуальных услуг» (далее – МУП «ССКРУ»), муниципального унитарного предприятия «Локомотив» Северодвинска (далее – МУП «Локомотив» Северодвинска) и возможности сохранения Северодвинского муниципального унитарного предприятия



2024-25915

Совет депутатов Северодвинска
Дата <u>07.03.2024</u>
Входящий № <u>216</u>

Жилищно-коммунального хозяйства «Горвик» (далее – СМУП ЖКХ «Горвик»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Горсвет» (далее – СМУП «Горсвет»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Спецавтохозяйство» (далее – СМУП «Спецавтохозяйство»), муниципального производственного жилищного ремонтно-эксплуатационного предприятия Северодвинска (далее – МПЖРЭП Северодвинска), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – СМУП «ЖКХ»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Жилищный трест» (далее – СМУП «Жилищный трест»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия Управляющая организация «Созидание» (далее – СМУП «Управляющая организация «Созидание»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Производственное жилищно-коммунальное объединение «Ягры» (далее – СМУП «ПЖКО «Ягры»), Северодвинского муниципального унитарного предприятия «Белое озеро» (далее – СМУП «Белое озеро»), осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сообщает.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ) государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу Закона № 485-ФЗ и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по решению учредителя подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2025.

Перечень случаев, при которых создание, сохранение унитарных предприятий допускается, установлен частью 1 статьи 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, в соответствии с положениями которой одним из таких случаев является осуществление унитарными предприятиями деятельности по обеспечению жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946, городской округ Северодвинск Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, местом нахождения МП КШП, СМУП «Водолей», МУП «ССКРУ», МУП «Локомотив» Северодвинска, СМУП ЖКХ «Горвик», СМУП «Горсвет», СМУП «Спецавтохозяйство», МПЖРЭП Северодвинска, СМУП «ЖКХ», СМУП «Жилищный трест», СМУП «Управляющая организация «Созидание», СМУП «ПЖКО «Ягры», СМУП «Белое озеро» является город Северодвинск городского округа Северодвинск Архангельской области.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) обеспечение жизнедеятельности населения отнесено к вопросам местного значения.

В соответствии с абзацем двенадцатым части 1 статьи 2 Закона № 131-ФЗ вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (аналогичная позиция изложена в определении Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 14.01.2020 № АПЛ19-538).

На основании статьи 16 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения отнесены в том числе: организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, основным видом деятельности МП КПП является деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания, дополнительными видами деятельности – в том числе торговля оптовая неспециализированная замороженными пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями; торговля розничная молочными продуктами в специализированных магазинах. Основным видом деятельности СМУП «Водолей» является деятельность физкультурно-оздоровительная, одним из дополнительных видов деятельности – торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах. Основным видом деятельности МУП «ССКРУ» является организация похорон и представление связанных с ними услуг, дополнительными видами деятельности – в том числе сбор неопасных отходов; сбор опасных отходов; торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах; деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки. Основным видом деятельности МУП «Локомотив» Северодвинска является деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки, одним из дополнительных видов деятельности – торговля оптовая неспециализированная. Основным видом деятельности СМУП ЖКХ «Горвик» является сбор и обработка сточных вод, одним из дополнительных видов деятельности – передача пара и горячей воды (тепловой энергии). Основным видом деятельности СМУП «Горсвет» является

распределение электроэнергии, дополнительными видами деятельности – в том числе строительство автомобильных дорог и автомагистралей; торговля оптовая неспециализированная. Основным видом деятельности СМУП «Спецавтохозяйство» является сбор отходов, дополнительными видами деятельности – в том числе сбор и обработка сточных вод; обработка и утилизация отходов; деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки. Основным видом деятельности МПЖРЭП Северодвинска является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе, дополнительными видами деятельности – в том числе передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям; передача пара и горячей воды (тепловой энергии); распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); сбор и обработка сточных вод; сбор отходов; обработка и утилизация отходов; строительство жилых и нежилых зданий; деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая. Основным видом деятельности СМУП «ЖКХ» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе, дополнительными видами деятельности – в том числе передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям; строительство жилых и нежилых зданий. Основным видом деятельности СМУП «Жилищный трест» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе, дополнительными видами деятельности – в том числе строительство жилых и нежилых зданий; деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки. Основным видом деятельности СМУП «Управляющая организация «Созидание» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе, дополнительными видами деятельности – в том числе производство электроэнергии тепловыми электростанциями, в том числе деятельность по обеспечению работоспособности электростанций; распределение электроэнергии; распределение пара и горячей воды (тепловой энергии); производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; строительство жилых и нежилых зданий; деятельность физкультурно-оздоровительная. Основным видом деятельности СМУП «ПЖКО «Ягры» является управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе, одним из дополнительных видов деятельности – сбор и обработка сточных вод. Основным видом деятельности СМУП «Белое озеро» является деятельность вспомогательная, связанная с железнодорожным транспортом, дополнительными видами деятельности – в том числе передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям; производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; строительство автомобильных дорог и автомагистралей; управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе; деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки.

Таким образом, в случае если МП КИП, СМУП «Водолей», МУП «ССКРУ», МУП «Локомотив» Северодвинска, СМУП ЖКХ «Горвик», СМУП «Горсвет», СМУП «Спецавтохозяйство», МПЖРЭП Северодвинска, СМУП «ЖКХ», СМУП «Жилищный трест», СМУП «Управляющая организация «Созидание», СМУП «ПЖКО «Ягры», СМУП «Белое озеро» осуществляют деятельность по обеспечению жизнедеятельности населения в районе Крайнего Севера

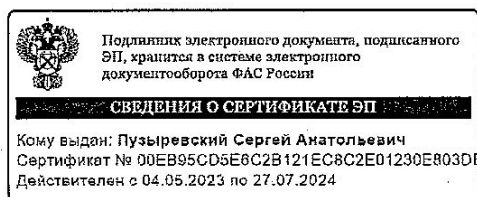
или в приравненной к нему местности в соответствии с положениями Закона № 131-ФЗ, то деятельность указанных предприятий под исключение, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, подпадает, и на них требование об обязательной реорганизации или ликвидации, установленное частью 1 статьи 3 Закона № 485-ФЗ, не распространяется.

Помимо этого, в случае соответствия СМУП ЖКХ «Горвик», СМУП «Горсвет», СМУП «Спецавтохозяйство», МПЖРЭП Северодвинска, СМУП «ЖКХ», СМУП «Управляющая организация «Созидание», СМУП «ПЖКО «Ягрь», СМУП «Белое озеро» критериям принадлежности к субъектам естественных монополий, деятельность указанных предприятий также подпадает под исключение, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции (осуществление деятельности в сферах естественных монополий).

При этом необходимо учитывать, что в вышеуказанных случаях на МП КШП, СМУП «Водолей», МУП «ССКРУ», МУП «Локомотив» Северодвинска, СМУП ЖКХ «Горвик», СМУП «Горсвет», СМУП «Спецавтохозяйство», МПЖРЭП Северодвинска, СМУП «ЖКХ», СМУП «Жилищный трест», СМУП «Управляющая организация «Созидание», СМУП «ПЖКО «Ягрь», СМУП «Белое озеро» распространяется требование, установленное частью 2 статьи 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции (непревышение размера выручки унитарного предприятия от деятельности на товарных рынках, находящихся в состоянии конкуренции, в случаях, не предусмотренных частью 1 статьи 35<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции, десяти процентов совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год).

Дополнительно ФАС России сообщает, что в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства и оказания методической помощи органам власти при проведении реформы унитарных предприятий на официальном сайте Национального плана развития конкуренции ФАС России в подразделе «В помощь органам власти» раздела «Реформа унитарных предприятий» реализована техническая возможность проведения самоконтроля создания, сохранения или изменения видов деятельности унитарных предприятий ([https://plan.fas.gov.ru/external/unitary\\_enterprise\\_reform/](https://plan.fas.gov.ru/external/unitary_enterprise_reform/)).

С.А. Пузыревский



Исп.Краснова Н.Н., тел.8(499) 755-23-23, вн.097-475